

รายงานการประชุม  
คณะกรรมการกำกับด้านวิชาการโครงการ  
Strengthening Thailand's Capacity to Link Climate Policy and Public Finance  
(โครงการส่งเสริมศักยภาพการจัดการจัดการและการใช้งบประมาณสาธารณะเพื่อสนับสนุน  
นโยบายด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ)  
ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗  
วันจันทร์ที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ เวลา ๐๙.๓๐ - ๑๒.๐๐ น.  
ณ ห้อง Sigma ๑-๒ ชั้น ๖ โรงแรมพูลแมน บางกอก ดิงเพาเวอร์ กรุงเทพมหานคร

กรรมการผู้เข้าร่วมประชุม

- นายประเสริฐ ศิริภาพร  
ผู้อำนวยการสำนักงานประสานการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รองประธานกรรมการ
- นางสาววรรณภา คล้ายสวน  
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ  
ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการ
- นายศุภรต์ เกตุทัต  
เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ  
ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (แทน) กรรมการ
- นางอัมราพร อัจฉิวงกูร  
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านอนุรักษ์พลังงาน  
ผู้แทนกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กรรมการ
- นางสาวภาวิณี โกษา  
ผู้อำนวยการกองนโยบายและแผนพลังงาน  
ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กรรมการ
- นายวิรัช มิ่งโมฬี  
เศรษฐกรชำนาญการ  
ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กรรมการ
- นางสาวภัทรทิพา คั่นสยะวิชัย  
สำนักงานประสานการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ กรรมการและเลขานุการ
- นางสาวสโรชา หรุ่นศิริ  
สำนักงานประสานการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุมเนื่องจากติดราชการสำคัญ

- รองเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประธานกรรมการ
- นางมาลี เอื้อภราดร  
หัวหน้ากลุ่มส่งเสริมการขนส่งที่ยั่งยืน  
สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กรรมการ

## ผู้เข้าร่วมประชุม

### ๑. ผู้แทนจากหน่วยงานราชการ

- |                                  |  |
|----------------------------------|--|
| ๑.๑ นางสาวชนกช ชลธิธัญญ์         | สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ |
| ๑.๒ นางสาวปิยะวดี จิระศิริสุวรรณ | สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง                            |
| ๑.๓ นางสาวสุกมล ประกอบชาติ       | กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน             |
| ๑.๔ นางสาวชนกวรรณ หนูดำ          | สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน                        |
| ๑.๕ นางสาวสรวงสรณ์ เนียมแจ่ม     | กรมวิชาการเกษตร                                    |
| ๑.๖ นางสาวจุฑามาศ พาณิชย์รังสี   | สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |
| ๑.๗ นางสาวเบญจมา บุญญฉลองศักดิ์  | สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |
| ๑.๘ นายพิชชา สังข์สุข            | สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |

### ๒. ผู้แทนจากสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP) ประเทศไทย

- |                                |                                     |
|--------------------------------|-------------------------------------|
| ๒.๑ นางสาวสุธาริน คุณผล        | สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ |
| ๒.๒ นายภาวิญญ์ เกลิงศรี        | สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ |
| ๒.๓ นายเกียรติศักดิ์ อักษรวงศ์ | สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ |

### ๓. คณะผู้วิจัย

- |                       |                              |
|-----------------------|------------------------------|
| ๓.๑ นายอัศมน ลิ้มสกุล | กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม |
|-----------------------|------------------------------|

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

### ระเบียบวาระที่ ๑

#### เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

นายประเสริฐ ศิรินภาพร แจ้งที่ประชุมว่า ได้รับมอบหมายให้ทำหน้าที่ประธานการประชุมครั้งนี้

### ระเบียบวาระที่ ๒

#### เรื่องรับรองรายงานการประชุม

ฝ่ายเลขานุการได้สรุปรายงานการประชุมคณะกรรมการกำกับด้านวิชาการโครงการ Strengthening Thailand's Capacity to Link Climate Policy and Public Finance ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๗ เวลา ๐๙.๓๐ – ๑๒.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๖๐๒ ชั้น ๖ อาคารสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และได้แจ้งเวียนกรรมการฯ ให้การรับรองเมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๗ โดยกรรมการฯ มีข้อแก้ไขและเพิ่มเติม ซึ่งฝ่ายเลขานุการได้แก้ไขรายงานการประชุมดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว จึงเสนอให้คณะกรรมการโปรดพิจารณารับรองรายงานการประชุมฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗

#### มติที่ประชุม

รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการกำกับด้านวิชาการโครงการ Strengthening Thailand's Capacity to Link Climate Policy and Public Finance ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๗

## ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

### ๓.๑ การเปลี่ยนแปลงรายชื่อผู้แทนหน่วยงานต่างๆ ในคณะกรรมการกำกับด้านวิชาการโครงการ Strengthening Thailand's Capacity to Link Climate Policy and Public Finance

ฝ่ายเลขานุการได้เรียนที่ประชุมทราบว่า ได้ดำเนินการสอบถามเพื่อทบทวนรายชื่อผู้แทนในคณะกรรมการกำกับด้านวิชาการโครงการ Strengthening Thailand's Capacity to Link Climate Policy and Public Finance เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๕๗ ซึ่งจากการสำรวจสอบถามมีการเปลี่ยนแปลงรายชื่อกรรมการ ดังนี้

๑. ผู้แทนจากสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เปลี่ยนแปลงผู้แทนสำรองเป็น นายศุภธีร์ เกตุทัต เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ สำนักนโยบายการคลัง

๒. ผู้แทนกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน เพิ่มผู้แทนคือ นางอัมราพร อัจฉิงกูร ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านอนุรักษ์พลังงาน

๓. ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เปลี่ยนแปลงเป็น

(๑) นายวริศ มิ่งโมหี เศรษฐกรชำนาญการ เป็นผู้แทนหลัก

(๒) นายอัครพล ฮวบเจริญ เศรษฐกรปฏิบัติการ เป็นผู้แทนสำรอง

๔. ผู้แทนจากกรมวิชาการเกษตร เปลี่ยนแปลงเป็น

(๑) นายสมชาย บุญประดับ ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านระบบการปลูกพืช สำนักผู้เชี่ยวชาญ เป็นผู้แทนหลัก

(๒) นางพิสมัย จันทนมีภูธร ผู้อำนวยการกลุ่มระบบวิจัย กองแผนงานและวิชาการ เป็นผู้แทนสำรอง

#### มติที่ประชุม

รับทราบการเปลี่ยนแปลงรายชื่อผู้แทนจากทั้ง ๔ หน่วยงาน ในคณะกรรมการกำกับด้านวิชาการโครงการ Strengthening Thailand's Capacity to Link Climate Policy and Public Finance

### ๓.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมาและความคืบหน้าของโครงการ ในช่วง เมษายน - ธันวาคม ๒๕๕๗

ฝ่ายเลขานุการได้เรียนที่ประชุมให้ทราบถึงความเป็นมา วัตถุประสงค์ และผลลัพธ์ (Output) ของโครงการ Strengthening Thailand's Capacity to Link Climate Policy and Public Finance (โครงการส่งเสริมศักยภาพการจัดสรรและการใช้งบประมาณสาธารณะเพื่อสนับสนุนนโยบายด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ) และได้รายงานการดำเนินงานที่ผ่านมาของโครงการในช่วงเมษายนถึงธันวาคม ๒๕๕๗ โดยได้ดำเนินกิจกรรมหลัก ๔ กิจกรรม ดังนี้

กิจกรรมที่ ๑ การประชุมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง แผนงานและงบประมาณด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสำหรับภาคเกษตร จำนวน ๔ ครั้ง ในช่วงระหว่างเดือนพฤษภาคมถึงเดือนตุลาคม ๒๕๕๗ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจแก่หน่วยงานในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เกี่ยวกับเครื่องมือวางแผนที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมทั้งแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและประสบการณ์ที่เกี่ยวกับการจัดทำแผนและงบประมาณด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่างบูรณาการ โดยใช้กรอบแนวคิดและหลักการ “Benefit Approach to Climate Change Planning and Budgeting” และเครื่องมือ Cost-Benefit Analysis ในการคำนวณวิเคราะห์ผลประโยชน์ โดยมีกรณีศึกษาวิเคราะห์ (Pilot Analysis)

ภายใต้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน ๕ โครงการ ได้แก่ (๑) โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาปลายชุมพล จังหวัดพิษณุโลกและจังหวัดพิจิตร (๒) โครงการลดความเสี่ยงจากการระบาดของศัตรูพืช (๓) โครงการด้านการเพาะเลี้ยงกุ้งทะเล จังหวัดจันทบุรี (๔) โครงการนำของเสียจากกระบวนการผลิตเป็นพลังงานทดแทนโดยการลดของเสียในกระบวนการผลิต และ (๕) โครงการพัฒนาและรณรงค์การใช้หญ้าแฝกเพื่ออนุรักษ์ดินและน้ำประจำปี ๒๕๕๗

กิจกรรมที่ ๒ การประชุมกลุ่มย่อย เรื่อง การบริหารจัดการข้อมูลภูมิอากาศที่จำเป็นต่อแผนงานและงบประมาณด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสำหรับภาคเกษตร ซึ่งเป็นกิจกรรมสืบเนื่องจากการประชุมเชิงปฏิบัติการฯ ในประเด็นความต้องการให้มีการรวบรวมและสังเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับตัวแปรหลักด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศจากงานวิจัยต่างๆ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ เพื่อเป็นฐานข้อมูลร่วมระหว่างหน่วยงานภาครัฐสำหรับการนำไปใช้ในการจัดทำแผนงาน/โครงการที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่เป็นที่ยอมรับร่วมกัน ซึ่งการประชุมฯ ดังกล่าวจัดขึ้นเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ โรงแรมอมารี วอเตอร์เกต กรุงเทพฯ

กิจกรรมที่ ๓ การบรรยายและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเรื่อง การจัดสรรงบประมาณของประเทศไทยด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งจัดขึ้นเมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๗ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยนายน้อง เจริญนาค ผู้อำนวยการส่วนงบประมาณกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๑ สำนักงานงบประมาณ เป็นผู้บรรยาย มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในเรื่องการจัดสรรงบประมาณของประเทศไทย โดยเฉพาะด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ตลอดจนร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นระหว่างหน่วยงานที่ดูแลด้านการจัดสรรงบประมาณและหน่วยงานปฏิบัติด้านสิ่งแวดล้อมและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

กิจกรรมที่ ๔ การเข้าร่วมการประชุม Regional Technical Workshop on Climate Responsive Budgeting (United Nations Development Programme: UNDP) ในระหว่างวันที่ ๕ - ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ โรงแรมอมารี วอเตอร์เกต กรุงเทพฯ เพื่อเรียนรู้ประสบการณ์ของต่างประเทศเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมในการจัดทำระบบแผนงานและงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และประเทศไทยได้นำเสนอผลการประเมินผลประโยชน์ที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาปลายชุมพล จังหวัดพิษณุโลกและจังหวัดพิจิตร เพื่อให้ผู้เข้าร่วมประชุมจากประเทศในเอเชียแปซิฟิกและภูมิภาคอาเซียนได้รับทราบถึงการดำเนินงานด้าน Climate Finance ในประเทศไทย

ทั้งนี้ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมาและความคืบหน้าของโครงการฯ ในช่วงเมษายน - ธันวาคม ๒๕๕๗ ทั้ง ๔ กิจกรรม ตอบสนองผลลัพธ์โครงการทั้ง ๓ ประการ

#### ความคิดเห็นของที่ประชุม

๑. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นางสาวชนกช ชลธิธัญญ์) ได้สอบถามว่า การประชุมกลุ่มย่อย เรื่อง การบริหารจัดการข้อมูลภูมิอากาศที่จำเป็นต่อแผนงานและงบประมาณด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสำหรับภาคเกษตร เป็นผลพลอยได้ (By-product) ของโครงการฯ หรือไม่ โดยผู้แทนสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (นางสาวสุธาริน คุณผล) ได้ชี้แจงว่า งานดังกล่าวเป็นเสมือนวิวัฒนาการของการดำเนินโครงการ เนื่องจากการจะบูรณาการและจัดสรรงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับ Climate Change ที่ลงไปสู่ภาคส่วนต่างๆ จะต้องมีการวิเคราะห์ (Analysis) ที่เข้มแข็ง ซึ่งข้อมูลที่มาสนับสนุนการตัดสินใจควรเป็นข้อมูลชุดเดียวกันและยอมรับร่วมกัน

๒. นายอัศมน ลิ้มสกุล ผู้เชี่ยวชาญด้าน Climate Change Modeling ของโครงการฯ ได้ให้ข้อคิดเห็นว่า ในปัจจุบัน ข้อมูลงานวิจัยเกี่ยวกับ Climate Change ยังกระจุกตัวกระจาย ดังนั้น หากต้องการทราบถึงสถานะปัจจุบันของการทำงานวิจัยดังกล่าวหรือเพื่อรวมศูนย์ข้อมูลนั้นควรจัดเป็นการประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) และเชิญนักวิจัยผู้ถือข้อมูลด้าน Climate Change จากสถาบันต่างๆ เข้าแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็น และข้อมูล

### มติที่ประชุม

รับทราบผลการดำเนินงานที่ผ่านมาและความคืบหน้าของโครงการในช่วงเมษายน - ธันวาคม ๒๕๕๗

### ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

#### ๔.๑ แผนงานและกิจกรรมหลักภายใต้โครงการในปี พ.ศ. ๒๕๕๘

ฝ่ายเลขานุการได้เรียนที่ประชุมเกี่ยวกับมติคณะกรรมการฯ ว่า ในการประชุม คณะกรรมการกำกับด้านวิชาการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๗ ที่ประชุมได้พิจารณาและเห็นชอบต่อแผนงานและกิจกรรมหลักภายใต้โครงการ Strengthening Thailand's Capacity to Link Climate Policy and Public Finance (โครงการส่งเสริมศักยภาพการจัดสรรและการใช้งบประมาณสาธารณะ เพื่อสนับสนุนนโยบายด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ) ในช่วงไตรมาสที่ ๒ - ๔ ของปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ทั้งนี้ จากการดำเนินการที่ผ่านมา กิจกรรมการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง แผนงานและงบประมาณด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสำหรับภาคเกษตร จำนวน ๔ ครั้ง ประสบความสำเร็จและมีผลลัพธ์เป็นที่น่าพอใจ อย่างไรก็ตาม กิจกรรมดังกล่าวได้ส่งผลกระทบต่อกรดำเนินการกิจกรรมอื่นในแผนงานที่ทำให้ต้องชะลอหรือปรับเปลี่ยนแผนงาน เนื่องจากมีขอบเขตและเนื้อหากว้างกว่าที่กำหนดไว้เดิม นอกจากนี้ เพื่อให้การดำเนินการ ประเมิน/วิเคราะห์ผลประโยชน์โครงการที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศมีความต่อเนื่องและเห็นผลเป็นรูปธรรมมากที่สุด ประกอบกับผลจากการหารือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน สถาบันการศึกษาและวิชาการ และคณะกรรมการกำกับด้านวิชาการโครงการฯ ในการประชุมเชิงปฏิบัติการเรื่อง แผนงานและงบประมาณด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสำหรับภาคเกษตร ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๗ ณ โรงแรมอมารี วอเตอร์เกต กรุงเทพฯ เห็นว่า อาจร่วมกันพิจารณาจัดทำหลักเกณฑ์การพิจารณาโครงการและงบประมาณด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศขึ้นอีกหนึ่งหลักเกณฑ์ (นอกเหนือจากหลักเกณฑ์ที่ใช้อยู่แล้ว) โดยในเบื้องต้นใช้ชื่อว่า Climate Change Analysis (CCA) ดังนั้น ทีมบริหารโครงการฯ จึงเสนอให้ ผนวกกิจกรรมเดิมซึ่งกำหนดการดำเนินงานไว้ในแผนงานปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ไปเป็นส่วนหนึ่งของการพัฒนา CCA ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนี้

(๑) ผนวกกิจกรรมการศึกษากลไกการประสานงานด้าน Climate Change Finance เข้าเป็นส่วนหนึ่งในการหารือระหว่างหน่วยงานต่างๆ ในช่วงของการพัฒนากรอบ Climate Change Analysis (CCA) ที่เกี่ยวข้องกับบทบาทและหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานในการประสานการจัดทำโครงการ พิจารณาโครงการ และจัดสรรงบประมาณ รวมถึงการวิเคราะห์งบประมาณสำหรับโครงการในอนาคต

(๒) ผนวกกิจกรรมการจัดทำเอกสารที่เกี่ยวกับ Climate Change Budget เพื่อเป็นเครื่องมือในการสื่อสารระหว่างหน่วยงาน (Budget Communication) เข้าเป็นส่วนหนึ่งในการจัดทำกรอบ Climate Change Analysis (CCA) เพื่อใช้เป็นกรอบในการพิจารณาโครงการ จัดสรรงบประมาณ และติดตามผลการดำเนินการร่วมกันระหว่างหน่วยงานต่างๆ

(๓) ผนวกกิจกรรมทบทวนนโยบาย กลไกเชิงสถาบัน และงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของกระทรวงพลังงานเข้าเป็นส่วนหนึ่งในการจัดทำกรอบ Climate Change Analysis (CCA) ด้านการลดก๊าซเรือนกระจก (Mitigation) โดยอาจมีกรณีศึกษาวิเคราะห์เพิ่มเติมสำหรับโครงการภาคพลังงานเพื่อนำมาประกอบการหารือในการจัดทำกรอบ CCA

(๔) การแลกเปลี่ยนประสบการณ์กับประเทศอาเซียนจะเป็นการแลกเปลี่ยนผลการจัดทำกรอบ Climate Change Analysis (CCA) ซึ่งคาดว่าจะมีความคืบหน้าช่วงไตรมาสที่ ๓ ของปี พ.ศ. ๒๕๕๘

### ความคิดเห็นของที่ประชุม

๑. ประธานในที่ประชุม (นายประเสริฐ ศิริินภาพร) เสนอให้พิจารณาประเด็นการลดก๊าซเรือนกระจก (Mitigation) ในภาคพลังงานไว้ในกรอบ Climate Change Analysis หรือ CCA ด้วย เนื่องจากมีหลักเกณฑ์และตัวชี้วัดที่ค่อนข้างชัดเจน รวมถึงมีแหล่งเงินทั้งในระบบงบประมาณและนอกระบบงบประมาณ ซึ่งนอกระบบงบประมาณมีตัวชี้วัดที่ชัดเจนสามารถนำมาหารือและศึกษาวิเคราะห์ในรูปแบบของการประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) ได้ โดยอาจจัด Workshop จำนวน ๑-๒ ครั้ง เพื่อหารือเกี่ยวกับเกณฑ์ในการพิจารณาโครงการ การจัดสรร และการติดตามงบประมาณสำหรับโครงการด้านพลังงาน เพื่อใช้เป็นข้อมูลตั้งต้น (Inputs) สำหรับการจัดทำกรอบ CCA และควรทำคู่ขนานไปกับประเด็นด้านการปรับตัว (Adaptation) ในภาคเกษตร โดยผู้แทนจากกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (นางอัมราพร อังวังกูล) ให้ความเห็นว่า ไม่ขัดข้องกับการดำเนินกิจกรรมนี้ เนื่องจากจะช่วยให้เห็นความเชื่อมโยงระหว่างการดำเนินงานด้านพลังงาน (Mitigation) และภาพใหญ่ของการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change)

๒. ผู้แทนกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (นางสุกมล ประกอบชาติ) ได้ตั้งข้อสังเกตว่า กิจกรรมในภาคพลังงานที่เกี่ยวข้องกับการปรับตัว (Adaptation) ควรจะมีลักษณะอย่างไร ซึ่งนายอัศมน ลิ้มสกุล ผู้เชี่ยวชาญด้าน Climate Change Modeling ของโครงการฯ ให้ข้อคิดเห็นว่า น่าจะเป็นในเชิงสถานที่ตั้งของโครงการ โดยพิจารณาว่า หากโครงการต้องอยู่ไปอีก ๑๐-๒๐ ปีข้างหน้า ความเสี่ยงด้าน Climate Change ในพื้นที่นั้นจะมีผลต่อโครงการอย่างไร จะต้องมีการรองรับอย่างไร ฝ่ายเลขานุการ ให้ข้อคิดเห็นเพิ่มเติมว่า ปัจจุบันนี้มีโครงการโรงงานไฟฟ้าขนาดใหญ่ที่ต้องการตั้งใกล้แหล่งน้ำหรือทะเล ได้ทำการศึกษาด้าน Adaptation ประกอบการตัดสินใจก่อตั้งด้วย ผู้แทนกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (นางสุกมล ประกอบชาติ) ให้ข้อคิดเห็นว่า ควรเชิญการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเข้าร่วมด้วย และเห็นว่านอกจากประเด็นความเสี่ยงของสถานที่ตั้งแล้วยังมีประเด็นทางเศรษฐกิจ เช่น เรื่องอุปทาน (Supply) และกลไกราคาตลาดที่ต้องพิจารณาร่วมด้วย ซึ่งข้อมูลที่มีอยู่ในภาคพลังงานอาจจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินกิจกรรมของโครงการฯ หากนำมาพิจารณาประกอบ (Merge) กับภาคเกษตรในช่วงแรกว่า Adaptation มีความเกี่ยวข้องกับอุปทาน (Supply) ที่จะนำมาเป็นพลังงานได้เหมือนกัน นอกจากนี้ หากมองเรื่องการเชื่อมโยง Adaptation และ Mitigation เป็นเรื่องบูรณาการ การดำเนินการควรพิจารณาทั้งเรื่องนโยบาย ยุทธศาสตร์และกรอบระยะเวลาการดำเนินงานของแต่ละหน่วยงานที่แตกต่างกัน ซึ่งต้องมีการวางนโยบายร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่ร่วมบูรณาการเพื่อกำหนดทิศทางการทำงานที่ชัดเจนและทุกฝ่ายต่างยอมรับร่วมกัน โดยประธานในที่ประชุมให้ข้อเสนอแนะว่า ในเบื้องต้นอาจนำหลักเกณฑ์ด้านพลังงาน ๓-๔ ข้อที่จะนำมาประกอบ (Merge) กันได้ และพิจารณาว่า Mitigation ประกอบกับ Adaptation มีหลักเกณฑ์ที่ต้องพิจารณาอย่างไร ผลประโยชน์ (Benefit) ของโครงการที่ได้รับทั้ง ๒ ด้านนี้เป็นหลักเกณฑ์ที่ช่วยเพิ่มความสำเร็จของการดำเนินงานที่ให้ตัวเลขมากขึ้น ซึ่งจะช่วยให้สำนักงานงบประมาณเห็นด้วยกับข้อเสนอของงบประมาณ เนื่องจากหาก

ดำเนินโครงการนั้นๆ แล้ว นอกจากจะสามารถลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกแล้วยังถือเป็นการปรับตัวที่นำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนของสายงานนั้นๆ ด้วย

๓. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นางสาววรรณภา คล้ายสวน) ได้สอบถามถึงข้อคิดเห็นและความพร้อมของสำนักงบประมาณในการผนวกประเด็น Climate Change เป็นส่วนหนึ่งในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ โดยผู้จัดการโครงการฯ (นายภาวิญญู เถลิงศรี) ได้ให้ความเห็นว่า สำนักงบประมาณเป็นเพียงหน่วยงานพิจารณาจัดสรรงบประมาณในด้านต่างๆ ดังนั้น สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควรเป็นหน่วยงานหลักในการผลักดันประเด็นการประสานการจัดทำ Climate Change Analysis และนำเสนอเรื่องเข้าสู่คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ เพื่อให้ความเห็นชอบและนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อออกมาเป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานที่สำนักงบประมาณสามารถนำไปดำเนินการต่อไปได้ โดยผู้แทนกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (นางสุกมล ประกอบชาติ) ให้ข้อคิดเห็นที่ว่า หากสำนักงบประมาณเข้ามามีส่วนร่วมกับการดำเนินกิจกรรมภายใต้โครงการฯ จะเป็นการดี และทุกหน่วยงานควรมีการดำเนินโครงการที่เกี่ยวข้องกับ Climate change เพื่อสร้างความตระหนักถึงความเกี่ยวข้อง นอกจากนี้ การสื่อสารเรื่อง Climate Change อาจจะต้องมีการปรับภาษาเพื่อให้สำนักงบประมาณหรือหน่วยงานอื่นๆ เข้าใจง่ายและยอมรับร่วมกัน โดยผู้แทนโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (นางสาวสุธาริน คุณผล) กล่าวเสริมว่า จากการประสานงานกับสำนักงบประมาณโดยได้ให้คำแนะนำ ๒ ส่วน คือ (๑) ทำอย่างไรให้งบประมาณที่เกี่ยวข้องกับ Climate Change มีตัววิเคราะห์ที่ทำให้เห็นภาพชัดเจนขึ้นและมีหลักเกณฑ์ด้านงบประมาณ (Budget Criteria) ที่มีคำอธิบายที่สำนักงบประมาณเข้าใจและยอมรับได้ (๒) ช่องงบประมาณสำหรับโครงการที่ออกแบบมาเพื่อ Climate Change โดยตรง อาจจะต้องเป็นงบประมาณอีกส่วนหนึ่ง หลักเกณฑ์ที่จะเกิดขึ้นในการจัดสรรจะอีกรูปแบบหนึ่ง ทั้งนี้โครงการนำร่องในภาคเกษตรที่จะดำเนินการในปี ๒๐๑๕ ร่วมกับกรมชลประทานและกรมพัฒนาที่ดินโครงการฯ มุ่งหวังว่าข้อเสนอของงบประมาณของทั้งสองหน่วยงานจะสามารถนำไปสู่การของงบประมาณปี ๒๕๖๐ ได้ และสำนักงบประมาณจะมีกระบวนการพิจารณาและจัดสรรงบประมาณออกมาในรูปแบบใดและอย่างไร

๔. ประธานฯ ได้ให้ข้อเสนอแนะว่า การจัดประชุมเพื่อแลกเปลี่ยนประสบการณ์การดำเนินงาน Climate Finance กับประเทศในภูมิภาคอาเซียน โดยด้านการปรับตัว (Adaptation) ประเทศไทยสามารถเรียนรู้เกี่ยวกับกองทุนด้านการปรับตัวหรือ Survival Fund ของประเทศฟิลิปปินส์ได้ และจัดเป็น Forum แยกต่างหากจาก Working Group ของ ASEAN จะเหมาะสมและไม่ต้องผ่าน Protocol ที่เป็นทางการด้วย โดยจะแจ้งให้ที่ประชุมของ Working Group รับทราบถึงการจัดประชุมดังกล่าวต่อไป นอกจากนี้ ผู้แทนโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (นางสาวสุธาริน คุณผล) กล่าวเสริมว่า สำหรับด้าน Mitigation สามารถแลกเปลี่ยนเรียนรู้เกี่ยวกับ Mitigation fiscal framework ของประเทศอินโดนีเซียได้เช่นกัน

๕. ฝ่ายเลขานุการ เสนอให้ทีมผู้ศึกษา Climate Change Analysis (CCA) พิจารณาเครื่องมือการวิเคราะห์ Strategic Environmental Assessment (SEA) ร่วมด้วย โดยอาจศึกษาจากตัวอย่าง SEA โครงการในต่างประเทศ เช่น สหภาพยุโรป เพื่อศึกษาเปรียบเทียบกับ Climate Change Analysis

### มติที่ประชุม

เห็นชอบแผนงานและกิจกรรมหลักภายใต้โครงการในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยให้ฝ่ายเลขานุการและทีมบริหารโครงการฯ เพิ่มเติมรายละเอียดแผนงานและกรอบเวลาการดำเนินงานภายใต้โครงการฯ ในปี ๒๕๕๘ และเวียนให้กรรมการพิจารณาให้ความเห็นเพิ่มเติมต่อไป

## ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

### ๕.๑ การพิจารณาหน่วยงานฝึกอบรมด้าน Climate Finance

ผู้จัดการโครงการฯ (นายภาวิญญ์ เถลิงศรี) ได้เรียนที่ประชุมว่า กิจกรรมหนึ่งที่ไม่ได้อยู่ภายใต้แผนงานโครงการฯ โดยตรง แต่ได้มีการพูดคุยกันระหว่าง UNDP Regional Team กับสถาบันเพื่อการฝึกอบรมและการวิจัยแห่งสหประชาชาติ (United Nations Institute for Training and Research: UNITAR) เรื่องการสนับสนุนให้มีสถาบันฝึกอบรม (Training Institute) เรื่อง Climate Finance สำหรับหน่วยงานภาครัฐในประเทศ ซึ่งในขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาสถาบันฝึกอบรมภายในประเทศที่มีความพร้อมและเหมาะสมในการอบรมเรื่องดังกล่าว ทั้งนี้ สถาบันภายในประเทศที่อยู่ในการพิจารณา ได้แก่ ศูนย์วิชาการนานาชาติด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change International Technical and Training Centre: CITC) ภายใต้องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก สถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลัง (Fiscal Policy Research Institute:FPRI) ภายใต้กระทรวงการคลัง สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) และสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ (NIDA) โดยผู้แทนโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (นางสาวสุธาริน คุณผล) กล่าวเสริมว่า UNITAR เป็นหน่วยงานภายใต้องค์การสหประชาชาติดำเนินงานด้านการเสริมสร้างขีดความสามารถและการฝึกอบรม (Capacity Building and Training) และเป็น Partner กับ UNDP Regional Team จึงไม่ได้นำเสนอในแผนงานโครงการฯ อย่างไรก็ตาม UNDP ประเทศไทย ได้หารือในเบื้องต้นไว้และขอให้ UNITAR ช่วยดำเนินการต่อยอดจากการทำ Benefit Analysis โดยทำเป็นหลักสูตรหรือ Module ๒ ส่วน คือ (๑) General Climate Change เพื่อปูพื้นความรู้ทั่วไป และ (๒) Benefit Analysis ดึงกรณีศึกษา (Case Studies) ที่โครงการได้ดำเนินการไว้ เพื่อให้หน่วยงานต่างๆ เข้าใจหลักการของ Benefit Analysis และทำเป็น Module ซึ่งสำหรับเรื่อง Time frame นั้น UNITAR จะทำ Climate Change Module ในขั้นเริ่มต้นคู่ขนานกับการดำเนินโครงการฯ ในปี ๒๕๕๘ ทั้งนี้ ประเทศไทยหรือสถาบันที่ได้รับการคัดเลือกจะสามารถดำเนินการฝึกอบรมตามหลักสูตรที่ UNITAR จะได้ช่วยออกแบบและวางหลักสูตรการฝึกอบรมต่อไปได้ เนื่องจากเป็นลักษณะการฝึกอบรมเพื่อสร้างผู้ฝึกอบรมอีกต่อหนึ่ง (Training the Trainers)

#### ความคิดเห็นของที่ประชุม

๑. ฝ่ายเลขานุการ เสนอให้พิจารณาศูนย์วิจัยและฝึกอบรมด้านสิ่งแวดล้อมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ซึ่งนายอัศมน ลิมสกุล แจ้งว่า ขณะนี้ ด้านการฝึกอบรมได้แยกส่วนออกไปโดยใช้ชื่อว่า สถาบันพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ โครงการฯ อาจพิจารณาสถาบันดังกล่าว ซึ่งประธานฯ เห็นด้วยกับสถาบันพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านสิ่งแวดล้อมที่เสนอในการดำเนินการพัฒนาหลักสูตรหรือ Module และเป็นหน่วยงานฝึกอบรมเกี่ยวกับ Climate Change Training ของประเทศไทยในอนาคตต่อไป

๒. ผู้แทนกรมพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (นางอัมราพร อัจฉังกูร) ให้ข้อมูลว่า กระทรวงพลังงานมีศูนย์อนุรักษ์พลังงานแห่งประเทศไทย ซึ่งในอนาคตอาจจะเป็นสถาบันฝึกอบรมได้ โดยผู้แทนโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (นางสาวสุธาริน คุณผล) ให้ข้อคิดเห็นว่า หากมีหน่วยงานภาครัฐร่วมพัฒนาหลักสูตรหรือ Module ในเบื้องต้นก่อน เมื่อมี Module แล้วจะสามารถนำไปขยายสู่สถาบันอื่นๆ ได้ กล่าวคือ ศูนย์อนุรักษ์พลังงานแห่งประเทศไทยอาจเป็นหน่วยงานภาครัฐร่วมต่อไปในการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ของกระทรวงพลังงานหรือสถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลังอาจเป็นหน่วยงานภาครัฐร่วมในการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ของกระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณได้ หากเราสามารถบูรณาการให้ฝ่ายการเงินการคลังเข้าใจการดำเนินการด้าน Climate Finance ด้วยจะเป็นประโยชน์ยิ่ง อย่างไรก็ตาม ในช่วงการออกแบบและวางหลักสูตรจะต้องมีหน่วยงานหลักก่อน



### มติที่ประชุม

รับทราบการให้สถาบันพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านสิ่งแวดล้อม กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานฝึกอบรมด้าน Climate Finance ของประเทศไทย ร่วมกับสถาบันเพื่อการฝึกอบรมและการวิจัยแห่งสหประชาชาติ (UNITAR)

เลิกประชุม เวลา ๑๒.๐๐ น.

นางสาวจุฑามาศ พาณิชย์รังสี  
ผู้ช่วยด้านการสื่อสารโครงการ  
ผู้จัดรายงานการประชุม

นางสาวภัทรทิพา ศันสยะวิชัย  
นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการพิเศษ  
กรรมการและเลขานุการ  
ผู้ตรวจรายงานการประชุม